Gemeente Rotterdam

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Rotterdam.

Nr. 100435

21 juli

2016

Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Rotterdam 2015

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 juni 2016 (raadsvoorstel nr. 16bb4906);

gelet op de artikelen 2.13, 2.14, 2.15, 2.16, 2.17, 2.3.6 en 2.6.6 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikel 149 van de Gemeentewet;

overwegende, dat het noodzakelijk de Verordening maatschappelijke ondersteuning Rotterdam 2015 te wijzigen in verband met een aantal onderwerpen, namelijk:

– het combi-arrangement (O)GGZ met kinderen in de opvang;
– de blijk van waardering voor mantelzorgers;
– de Tegemoetkoming meerkosten zorg;
– de eigen bijdrage voor de voucherregeling HHT;

besluit vast te stellen:

Derde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Rotterdam 2015

Artikel I

De Verordening maatschappelijke ondersteuning Rotterdam 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 2 wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Deze verordening heeft ook betrekking op ambulante opvoedhulp in de zin van artikel 2, eerste lid, van de Verordening Jeugdhulp Rotterdam 2015, die wordt verleend aan ouders die met hun kind(eren) in de opvang verblijven, alsmede op huisvesting van die kinderen, in het kader van een maatwerkvoorziening binnen het resultaatgebied sociaal en persoonlijk functioneren en/of huisvesting, als bedoeld in artikel 11, eerste lid.

B

In artikel 21, eerste lid, wordt na ‘Rotterdam’ ingevoegd:

en voor Rotterdamse mantelzorgers.

C

Artikel 22 komt te luiden:

Artikel 22 Tegemoetkoming meerkosten zorg

1. Een persoon met een beperking, chronische ziekte of chronische psychische of psychosociale problemen kan in een kalenderjaar in aanmerking komen voor een forfaitaire tegemoetkoming meerkosten zorg, als hij in het kalenderjaar daaraan voorafgaand, zijnde het peiljaar, daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten heeft gehad.
2. Een gehuwde of daarmee gelijkgestelde persoon komt alleen voor de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming in aanmerking, als het inkomen van hem en zijn partner samen in het peiljaar niet meer bedraagt dan 130% van het bruto wettelijk minimumloon, vermeerderd met 8% vakantietoeslag.
3. Een alleenstaande, al dan niet met tot zijn huishouden behorende minderjarige kinderen, komt alleen voor de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming in aanmerking als zijn inkomen in het peiljaar niet meer bedraagt dan 130% van 70% van het bruto wettelijk minimumloon, vermeerderd met 8% vakantietoeslag.
4. De aanvraag voor een tegemoetkoming moet worden ingediend vóór 1 oktober van het kalenderjaar, volgend op het peiljaar door middel van een daartoe door het college vastgesteld formulier.
5. In afwijking van het vorige lid kan het college een tegemoetkoming ook ambtshalve verstrekken, indien het college over de noodzakelijke gegevens beschikt om het recht op een tegemoetkoming vast te stellen.
6. Binnen een huishouden kunnen meerdere personen aanspraak maken op een tegemoetkoming, doch de meerkosten kunnen slechts éénmaal per huishouden als grondslag dienen voor de tegemoetkoming.
7. Het college controleert steekproefsgewijs of de tegemoetkoming rechtmatig is verstrekt.
8. Als het college heeft vastgesteld dat de tegemoetkoming niet rechtmatig is verstrekt, kan het college besluiten:

a. de tegemoetkoming terug te vorderen;
b. de persoon voor één of meerdere jaren uit te sluiten van het recht op een tegemoetkoming.

9. Het college kan nadere regels en beleidsregels vaststellen ten aanzien van in ieder geval de volgende onderwerpen:
   a. de situaties waarin een beperking, chronische ziekte en meerkosten aannemelijk worden geacht, waarbij een cliënt aan wie een maatwerkvoorziening of persoonsgebonden budget is verstrekt geacht wordt in ieder geval aannemelijke meerkosten te hebben;
   b. de wijze en hoogte waarop het college het inkomen, bedoeld in het tweede en derde lid, vaststelt;
   c. de wijze waarop het college omgaat met het inkomen en de meerkosten van een kind, waarbij het college kan afwijken van de bepalingen in dit artikel;
   d. de wijze waarop het college omgaat met wijzigingen in het peiljaar;
   e. de hoogte van de tegemoetkoming, die mede afhankelijk wordt gesteld van het budgettaire kader.

D
In artikel 23, vijfde lid, vervalt 'of huisvesting'.

E
Aan artikel 30 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:
4. Een cliënt die gebruik maakt van de voucherregeling HHT Rotterdam is voor de aanschaf van de voucher een eigen bijdrage verschuldigd van € 5,– per voucher.

F
Artikel 45, negende lid, komt te luiden:
9. Een aanvrager van een tegemoetkoming meerkosten zorg, als bedoeld in artikel 22, die over 2015 in aanmerking kwam voor een tegemoetkoming meerkosten zorg, maar niet in 2016 en 2017 op grond van de hoogte van zijn bruto inkomen, kan over deze jaren in aanmerking komen als hij:
   a. in het kalenderjaar, voorafgaand aan het aanvraagjaar, een tegemoetkoming heeft ontvangen;
   b. een inkomen heeft dat gelijk is aan of lager is dan het toepasselijke norminkomen dat gold in 2015; en
   c. ook overigens aan de vereisten voor een tegemoetkoming voldoet die gelden in het aanvraagjaar.

Artikel II

A
De toelichting bij artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:
Na de laatste alinea wordt een nieuwe alinea ingevoegd, luidende:
Een ouder die samen met zijn/haar kind(eren) in de opvang verblijft, kan in bepaalde omstandigheden een combi-arrangement ontvangen, waarbij wordt voorzien in opvoedhulp vanuit de Verordening jeugdhulp Rotterdam 2015 en in huisvesting voor het kind/de kinderen.
Dit combi-arrangement valt voor de opvoedhulp onder het resultaatgebied 'sociaal en persoonlijk functioneren'. Voor de huisvesting geldt het resultaatgebied 'huisvesting'.

B
In de toelichting bij artikel 11 wordt na de laatste alinea een alinea ingevoegd, luidende:
Combi-arrangement (O)GGZ met kinderen in de opvang.
Er kunnen kinderen samen met ouder(s) worden opgevangen. Voor deze situatie zijn er twee sub-resultaten bij de resultaatgebieden 'sociaal en persoonlijk functioneren' en 'huisvesting'.

Het subresultaat huisvesting ziet toe op de huisvesting van het kind.

Het subresultaat bij 'sociaal en persoonlijk functioneren' ziet toe op lichte vormen van opvoedondersteuning (beperkt, midden, intensief) aan het kind, als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Verordening Jeugdhulp Rotterdam 2015.

C
De toelichting bij artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:
In de derde alinea wordt 'Doorslaggevend is, dat degene die de mantelzorg ontvangt in Rotterdam woont.' vervangen door:
Hoewel de gemeente daartoe wettelijk niet is verplicht, wordt de mantelzorgwaardering ook beschikbaar gesteld aan mantelzorgers die in Rotterdam wonen, ook als degene voor wie zij zorgen buiten Rotterdam woont.

D
De toelichting bij artikel 22 komt als volgt te luiden:
In artikel 2.1.7 van de wet is bepaald dat door het college aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben, een tegemoetkoming kan worden verstrekt ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en de participatie.

Hieraan wordt met dit artikel 22 invulling gegeven.

Beperking wordt in artikel 1 gedefinieerd als een lichamelijke of verstandelijke beperking. Een chronische ziekte kan in bijzondere gevallen ook iets anders zijn dan een lichamelijke of verstandelijke beperking, een psychisch of psychosociaal probleem. Om deze (zeer beperkte) groep ook in aanmerking te kunnen laten komen voor een tegemoetkoming, is in het artikel de chronisch zieke toegevoegd als doelgroep.

Er wordt voor zowel het inkomen als de aanwezigheid van aannemelijke meerkosten gekeken naar het kalenderjaar, voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag wordt ingediend. Dit is het peiljaar.

Dus een aanvraag die in 2016 wordt ingediend, heeft betrekking op de meerkosten en inkomenssituatie in 2015.

De tegemoetkoming wordt slechts verstrekt als de toepasselijke inkomensgrens, zoals opgenomen in het tweede en derde lid, niet wordt overschreden.

In het tweede lid staat de inkomensgrens genoemd voor gehuwden of daarmee gelijkgestelden, zoals personen die samenwonen. Deze grens bedraagt 130% van het (bruto) wettelijk minimumloon, vermeerderd met 8% vakantietoeslag.

Voor alleenstaanden (al dan niet met tot hun huishouden behorende minderjarige kinderen) wordt uitgegaan van 130% van 70% van het bruto wettelijk minimumloon, vermeerderd met 8% vakantietoeslag. Hierdoor wordt aangesloten bij de verhouding tussen de bijstandsnormen die voor alleenstaanden, alleenstaande ouders en gehuwden is opgenomen in de Participatiewet.

De tegemoetkoming wordt op aanvraag verstrekt. Hiervoor wordt door het college een aanvraagformulier vastgesteld. De aanvraag moet vóór 1 oktober ingediend zijn. Te laat ingediende aanvragen worden buiten behandeling gesteld.

Voor zover het college beschikt over voldoende informatie voor een cliënt om het recht op een tegemoetkoming vast te stellen, kan het college ook tot een ambtshalve toekenning overgaan.

De tegemoetkoming is persoonlijk. Dat wil zeggen dat meerdere personen in een gezin aanspraak kunnen maken op een tegemoetkoming.

Wel moeten per gezinslid een andere maatwerkvoorziening/pgb of andere meerkosten als grondslag dienen. Zo kan bijvoorbeeld een maatwerkvoorziening voor het voeren van een huishouden voor gezinslid 1 en ondersteuning bij dagbesteding voor gezinslid 2 worden opgevoerd.

Is er sprake van alleen een maatwerkvoorziening voor huishoudelijke verzorging die ten behoeve van een echtpaar wordt verstrekt, dan kan slechts één van hen op grond hiervan in aanmerking komen voor een tegemoetkoming. Als er daarnaast geen sprake is van andere aannemelijke meerkosten, kan de andere partner niet in aanmerking komen voor een tegemoetkoming.

Het college controleert steekproefsgewijs of de tegemoetkoming rechtmatig is verstrekt. Is dat niet het geval, dan kan het college besluiten de persoon voor één of meerdere jaren uit te sluiten van het recht op een tegemoetkoming. Ook kan het college besluiten de tegemoetkoming terug te vorderen.

In het achtste lid is uitgewerkt dat het college ook ten aanzien van de tegemoetkoming meerkosten zorg nadere regels en beleidsregels kan vaststellen.

Zo zal het college nadere invulling kunnen geven aan de begrippen ‘aannemelijke meerkosten’. Ook kan het college speciale regels stellen ten aanzien van het kind of de situatie dat het inkomen of het huishouden gedurende het peiljaar wijzigt.

De onderwerpen die in het achtste lid staan genoemd zijn niet limitatief bedoeld.

E
In de toelichting bij artikel 25 wordt voor de laatste alinea een alinea ingevoegd, luidende:

De indexering van de hoogte van een pgb gaat altijd in op de eerste van de maand. Zo kan bijvoorbeeld een eventuele wijziging van de zorgovereenkomst op de eerste van de maand ingaan, wat voor de Sociale Verzekeringsbank noodzakelijk is om een wijziging in de betaling van zorgverleners die per maand worden betaald te kunnen verwerken. Belastingtechnisch is een maandbetaling ook voor de zorgverlener handiger.

Aangezien de indexering van de vergoeding voor een maatwerkvoorziening die per CAK-periode worden gedeclareerd veelal met ingang van een nieuwe CAK-periode gebeurt, kan hier dus gedurende een beperkt aantal dagen een minimaal verschil ontstaan tussen de kostprijs van de maatwerkvoorziening en de afgeleide maximum kostprijs van het pgb, zoals wordt berekend met de percentages in de volgende artikelen.

F
Aan de toelichting bij artikel 30 wordt na de laatste alinea een nieuwe alinea toegevoegd, luidende: In Rotterdam bestaat een voucherregeling HHT Rotterdam. Deze regeling is bedoeld voor 3 doelgroepen die in Rotterdam woonachtig zijn:
a. personen met een geldige indicatie op grond van de wet;
b. personen die beschikken over een mantelzorgverklaring omdat zij mantelzorg verlenen; of
c. personen die 75 jaar of ouder zijn.

De persoon kan vouchers aanschaffen, waarmee hij bij een aantal door de gemeente gecontracteerde zorgaanbieders huishoudelijke ondersteuning kan afnemen.
Voor de aanschaf is betrokkene een eigen bijdrage verschuldigd van € 5,– per voucher.

G
In de toelichting bij artikel 45 wordt de laatste alinea als volgt gewijzigd:
In artikel 22 wordt het referentieinkomen voor de tegemoetkoming meerkosten zorg vastgesteld op een bruto bedrag. In 2015 was dat een bedrag, afgeleid van de toepasselijke bijstandsnorm. Hierdoor komt een groep die over 2015 recht had op de tegemoetkoming bij hetzelfde inkomen niet langer in aanmerking voor de tegemoetkoming. Met de overgangsbepaling, zoals opgenomen in het negende lid, wordt ervoor gezorgd dat deze personen onder de daarin genoemde voorwaarden ook in 2016 en 2017 nog in aanmerking kunnen komen voor een tegemoetkoming.

Artikel III
Deze wijziging treedt in werking op de dag nadat deze is bekendgemaakt in het Gemeenteblad en werkt terug tot en met:
a. 23 februari 2015, wat betreft de artikelen I, onderdeel E en II, onderdeel F met betrekking tot de Voucherregeling HHT Rotterdam;
b. 1 maart 2016, wat betreft de artikelen I, onderdeel B en II, onderdeel C met betrekking tot de mantelzorgwaardering;
c. 1 april 2016, wat betreft de artikelen I, onderdeel A, en II, onderdelen A en B met betrekking tot het combi-arrangement (O)GGZ met kinderen in de opvang; en
d. 1 mei 2016, wat betreft de artikelen I, onderdelen C een F en II, onderdelen D en G met betrekking tot de Tegemoetkoming meerkosten zorg.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 7 juli 2016.

De griffier,
J.M. van Midden

De voorzitter,
A. Aboutaleb

Toelichting

Algemene toelichting
De derde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Rotterdam 2015 (hierna: verordening) heeft vier inhoudelijke onderwerpen:
- het combi-arrangement (O)GGZ met kinderen in de opvang;
- de blijk van waardering voor mantelzorgers;
- de Tegemoetkoming meerkosten zorg;
- de eigen bijdrage voor de voucherregeling HHT.

Combi-arrangement (O)ggz met kinderen in de opvang
Met het combi-arrangement wordt de ambulante, lichte opvoedondersteuning en de huisvesting voor kinderen die met hun ouder(s) in de opvang verblijven, als een arrangement aangeboden vanuit de Wmo 2015. Hiermee wordt de ondersteuning aan deze kwetsbare groep kinderen beter geborgd en heeft de zorgaanbieder minder administratieve lasten.

Blijk van waardering voor mantelzorgers
De blijk van waardering voor mantelzorgers werd in 2015 (bovenwettelijk) ook verstrekt aan in Rotterdam woonachtige mantelzorgers, ongeacht waar de persoon voor wie zij zorgen woonachtig is. Deze praktijk wordt nu structureel geregeld.

Tegemoetkoming meerkosten zorg
De wijziging betreft drie inhoudelijke aspecten:
- de vaststelling van het toetsingsinkomen op basis van het (bruto) wettelijk minimuminkomen inclusief vakantietoeslag;
- de verlenging van de aanvraagmogelijkheid tot 1 oktober in plaats van 1 juli;
- de uitbreiding van de doelgroep met chronisch zieken.

Voucherregeling HHT
In Rotterdam bestaat een Voucherregeling HHT Rotterdam. Deze regeling is bedoeld voor 3 doelgroepen die in Rotterdam woonachtig zijn:
a. personen met een geldige indicatie op grond van de wet; of
b. personen die beschikken over een mantelzorgverklaring omdat zij mantelzorg verlenen;
c. personen die 75 jaar of ouder zijn.

De persoon kan vouchers aanschaffen, waarmee hij bij een aantal door de gemeente gecontracteerde zorgaanbieders huishoudelijke ondersteuning kan afnemen.
Met deze wijziging wordt de eigen bijdrage voor de voucher in de verordening opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, A en Artikel II, A en B
Deze wijziging heeft betrekking op het combi-arrangement (O)ggz met kinderen in de opvang. Met de wijziging wordt duidelijk gemaakt dat de lichte opvoedondersteuning uit de Verordening Jeugdhulp Rotterdam 2015 onder de reikwijdte van deze verordening wordt gebracht via het resultaatgebied 'sociaal en persoonlijk functioneren'. Ook het resultaatgebied huisvesting kan betrekking hebben op kinderen in de opvang.

Artikel I, B en Artikel II, C
Met deze wijziging wordt bewerkstelligd dat de praktijk uit 2015 voor het recht op een waardering voor mantelzorgers ook vanaf 2016 wordt gecontinueerd: ook mantelzorgers die in Rotterdam woonachtig zijn maar mantelzorg verlenen aan iemand buiten Rotterdam kunnen in aanmerking komen voor een waardering.

Artikel I, C en F en Artikel II, D en G
Met de herziening van artikel 22 ten aanzien van de Tegemoetkoming meerkosten zorg wordt een aantal dingen gerealiseerd:
- allereerst wordt niet langer een verwijzing opgenomen naar de bijstandsnormen in de Participatiewet (die vervolgens naar een bruto bedrag werden omgerekend), maar wordt getoetst aan het bruto wettelijk minimumloon inclusief vakantietoeslag. Net als in de oude situatie wordt voor gehuwden 130% van dit bedrag gehanteerd als toetsingsinkomen. Voor alleenstaanden en alleenstaande ouders wordt dit bedrag vastgesteld op 70% daarvan;
- aanvraagmogelijkheid wordt verlengd tot 1 oktober van het kalenderjaar, volgend op het kalenderjaar waarop de aannemelijke kosten betrekking hebben;
- chronisch zieken worden toegevoegd aan de doelgroep van de tegemoetkoming (voor de zeer bijzondere situatie dat zij niet al onder de wettelijke doelgroep behoren).

Artikel I, D
Het betreft hier een technische wijziging, omdat het artikel niet aansloot bij de tekst van artikel 27.

Artikel I, E en Artikel II, F
Met de wijziging worden de aanschafkosten van de voucher voor de Voucherregeling HHT Rotterdam benoemd als eigen bijdrage voor een algemene voorziening. De aanschafkosten voor de Voucherregeling HHT was tot nu toe vastgelegd in de Beleidsregel voucherregeling HHT Rotterdam.

Artikel II, E
Met deze nieuwe tekst in de toelichting wordt duidelijk gemaakt dat er bij indexering van de budgetten voor maatwerkvoorzieningen een korte periode kan zijn binnen een CAK-periode dat het percentage dat in de artikelen 25 en 26 staat genoemd, afwijkt van het feitelijke pgb, als deze op het maximum is vastgesteld.

Artikel III
De wijziging met betrekking tot de eigen bijdrage voor de voucher HHT heeft terugwerkende kracht tot en met 23 februari 2015. Op deze datum is de Beleidsregel voucherregeling HHT Rotterdam in werking getreden waarin de eigen bijdrage is opgenomen.
De wijziging met betrekking tot de mantelzorgwaardering heeft terugwerkende kracht tot en met 1 maart 2016, omdat op die datum het nieuwe Rotterdampasjaar in werking treedt.
De wijziging met betrekking tot het combi-arrangement (O)GGZ met kinderen in de opvang heeft terugwerkende kracht tot en met 1 april 2016, omdat op dat moment de contractafspraken met de aanbieders van dit arrangement in werking zijn getreden.
De wijziging met betrekking tot de Tegemoetkoming meerkosten zorg hebben terugwerkende kracht tot en met 1 mei 2016, omdat vanaf dat moment de aanvragen voor de tegemoetkoming kunnen worden ingediend.

Dit gemeenteblad 2016, nummer 127, is uitgegeven op 12 juli 2016 en ligt op werkdagen van 8.30 tot 16.00 uur ter inzage bij het Bestuurlijk Informatiecentrum Rotterdam (BIR), locatie Stadswinkel Centrum, Coolsingel 40 (zijde Doelwater, tegenover hoofdbureau politie)
(Zie ook: www.bis.rotterdam.nl – Regelgeving of Gemeentebladen chronologisch)